

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate

Secțiunea a 2-a

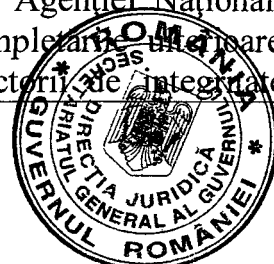
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Activitatea Agenției Naționale de Integritate face obiectul evaluării Comisiei Europene în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare. În acest sens, evoluția și rezultatele acestei instituții au fost evaluate pozitiv în toate rapoartele prezentate de Comisia Europeană către Parlamentul European și Consiliu, întocmite în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare instituit la 1 ianuarie 2007, când România a aderat la Uniunea Europeană.

În ultimul raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare din 18 iulie 2012, se menționează importanța susținerii instituționale a Agenției Naționale de Integritate, inclusiv prin aspecte de salarizare.

Eficiența activității Agenției Naționale de Integritate este probată de cazuistica bogată și bunele rezultate obținute de la înființare. Astfel, în mai puțin de doi ani de la operaționalizare, au fost finalizate peste 3000 de dosare având ca obiect controlul averilor nejustificate, incompatibilități și conflicte de interese. În materia evaluării averii nejustificate, au fost obținute hotărâri judecătorești irevocabile în patru cazuri, acestea însumând 4.819.159 lei (aproximativ 1.105.312 eur). În prezent, hotărârile prin care s-a constatat că dobândirea unei părți din avere nu este justificată sunt trimise spre executare organului de specialitate al Ministerului Finanțelor Publice de la domiciliul persoanei a cărei avere a fost cercetată, în vederea executării. De asemenea, pe rolul curților de apel se află în diverse stadii alte 6 dosare dintre care, în cursul lunii mai, instanța a dispus confiscarea sumei de 1.770.886 lei. În perioada 2008 – 2012, inspectorii de integritate din cadrul Agenției au aplicat un număr de 4896 amenzi contravenționale la regimul declarării averii și intereselor. Dintre acestea, un procent de 82% a fost menținut de instanțele de judecată. Sumele provenite din amenzi constituie venit la bugetul de stat, potrivit dispozițiilor art.61 din Legea nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În aceste condiții, prin amenzile aplicate, inspectorii de integritate au



contribuit la bugetul de stat cu aproximativ 1.169.320 lei.

De asemenea, în peste 260 de cazuri s-a constatat starea de incompatibilitate, iar jumătate din aceste cazuri au rămas definitive sau, după caz, definitive și irevocabile. Totodată, inspectorii de integritate au constatat existența conflictului de interese (penal și/sau administrativ) în peste 80 de cazuri dintre care unul a rămas irevocabil. Acțiunile inițiate de Agenția Națională de Integritate pentru anularea actelor juridice sau administrative încheiate direct sau prin persoane interpuse cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese sau a regimului incompatibilităților, precum și cele privind anularea actelor emise, adoptate sau întocmite cu încălcarea prevederilor legale privind incompatibilitățile constituie, totodată, și modalități de suplimentare a bugetului de stat cu sume importante.

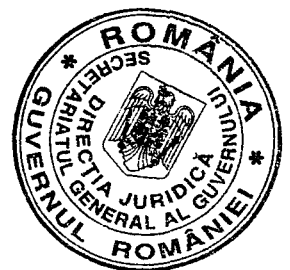
În acest context, Agenția Națională de Integritate funcționează în prezent cu un număr de doar 26 inspectorii de integritate cu funcții de execuție al căror salariu mediu net al este de 2.567 lei, în condițiile în care atribuțiile acestora sunt multiple:

- evaluarea declarațiilor de avere și de interese, evaluarea incompatibilităților și a conflictelor de interese, conform procedurii reglementate de Legea nr.176/2010;
- întocmirea rapoartelor de evaluare;
- sancționarea încălcării regimului declarării averii și a intereselor;
- solicitarea de date și informații, în condițiile legii, de la orice persoană fizică sau juridică și promovarea acțiunilor prin care să fie constatată încălcarea legii;
- sancționarea conducătorilor entităților care refuză aplicarea măsurilor sancționatorii în cazul rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate, etc.

Din numărul total de 26 inspectorii de integritate, un procent de 42% îl reprezintă inspectorii de integritate cu grad profesional debutant și asistent, cu un salariu mediu net de 1.666 lei.

Numărul redus de inspectorii și lipsa de motivare salarială constituie elemente de natură a afecta eficiența acestei instituții, cu atât mai mult cu cât, în anul 2012, Agenția Națională de Integritate a trebuit să verifice și să evalueze un număr mediu de aproximativ 500.000 declarații - depuse de candidații la alegerile locale sau parlamentare, de persoanele nou alese, precum și de către persoanele al căror mandat a încetat.

Neasigurarea unui cadru salarial corespunzător este de natură a afecta eficiența în viitor a Agenției Naționale de Integritate și, prin aceasta, este de natură a ridica noi teme de discuție în cadrul



	Mecanismului de Cooperare și Verificare.
2.2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se propune modificarea cadrului legal privind salarizarea și alte drepturi salariale ale inspectorilor de integritate din cadrul Agenției Naționale de Integritate, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea unui salariu de bază brut lunar pentru funcțiile de specialitate din cadrul Agenției Naționale de Integritate (director general, director, șef serviciu, inspector de integritate, pe toate cele 4 grade: superior, principal, asistent și debutant), astfel încât salarizarea să fie la un nivel corespunzător rolului, atribuțiilor și statutului Agenției Naționale de Integritate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu există.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu există.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu există.
3. Impactul social	Nu există.
4. Impactul asupra mediului	Nu există.
5. Alte informații	Nu există.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	2013	2014	2015	2016	2017
1. Modificări a veniturilor bugetare, plus/minus	+925	+1.110	+1.110	+1.110	+1.110	1.073



2. Modificări a cheltuielilor bugetar plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	+2.314	+ 2.777	+ 2.777	+ 2.777	+ 2.777	+ 2.684
(i) cheltuieli de personal	+2.314	+ 2.777	+ 2.777	+ 2.777	+ 2.777	+ 2.684
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-1.389	-1.667	-1.667	-1.667	-1.667	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare: Anul 2013 Fundamentarea cheltuielilor de personal : Cheltuieli cu salariile: Fond salarii de bază lunar = 181.330 lei Contribuții 181.330 lei * 27,6% = 50.047 lei Total cheltuieli de personal /luna =231.377 lei					



	<p>Total influențe buget an 2013 = 231.377*10 luni = 2.313.771 lei</p> <p>Total influențe cheltuieli anual = 231.377 * 12 luni = 2.776.525 lei</p>
--	--

<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	

<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.



<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizata favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 51/29.01.2013.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu este cazul.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIȘTELESCU



The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania, featuring a double-headed eagle. The seal is partially obscured by the handwritten signature.

